

QUADERNI DEL CEIMS  
collana del Centro di Eccellenza Interfacoltà  
per il Management Sanitario

Università del Piemonte Orientale «A. Avogadro»

diretta da  
Renato Balduzzi

Il CEIMS, istituito nel febbraio 2007, svolge attività di ricerca, alta formazione e consulenza nel campo del management sanitario. Il Comitato tecnico-scientifico del Centro è composto da due rappresentanti per ciascuna delle Facoltà dell'Università degli studi del Piemonte Orientale:

Luigi Borrè e Davide Maggi (Economia), Pierluigi Canonico e Claudio Jommi (Farmacia), Renato Balduzzi e Giuseppe Clerico (Giurisprudenza), Giacomo Ferrari e Pietro Scarduelli (Lettere e Filosofia), Francesco Della Corte e Fabrizio Faggiano (Medicina, Chirurgia e Scienze della Salute), Irma Dianzani e Giuliana Franceschinis (Scienze M.F.N.), Gianluigi Bulsei e Roberto Zanola (Scienze politiche)

La sanità italiana alla prova  
del federalismo fiscale

A CURA DI  
RENATO BALDUZZI

SOCIETÀ EDITRICE IL MULINO

*Alla pubblicazione del presente volume ha concorso l'intervento dell'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (Agenas)*

I lettori che desiderano informarsi sui libri e sull'insieme delle attività della Società editrice il Mulino possono consultare il sito Internet:  
**[www.mulino.it](http://www.mulino.it)**

ISBN 978-88-15-14683-0

---

Copyright © 2010 by Società editrice il Mulino, Bologna. Tutti i diritti sono riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere fotocopiata, riprodotta, archiviata, memorizzata o trasmessa in qualsiasi forma o mezzo – elettronico, meccanico, reprografico, digitale – se non nei termini previsti dalla legge che tutela il Diritto d'Autore. Per altre informazioni si veda il sito **[www.mulino.it/edizioni/fotocopie](http://www.mulino.it/edizioni/fotocopie)**

## INDICE

Presentazione, <i>di Renato Balduzzi</i>	p. 11
Prolegomeni al federalismo fiscale e sanitario, quando ci sarà, <i>di Enzo Balboni</i>	21
I piani di rientro tra emergenze finanziarie e l'equa ed appropriata erogazione dei Lea, <i>di Guido Carpani</i>	
1. Introduzione	
2. Il piano di rientro e lo squilibrio finanziario in sanità	
3. Oneri finanziari a carico dei cittadini regionali per coprire i disavanzi sanitari	
4. Piano di rientro e nuove risorse finanziarie dalla fiscalità generale	
5. Mancata attuazione del piano e commissariamento della regione	
6. La disciplina della finanziaria 2010 e le regioni già commissariate	
7. Il piano: uno strumento di riequilibrio finanziario capace di riqualificare il servizio sanitario	
8. L'effettiva erogazione delle prestazioni previste dai Lea. Un impegno dello Stato nei confronti di tutti i cittadini	
Costi standard: ma di che cosa stiamo parlando?, <i>di Cesare Cislaghi e Francesca Giuliani</i>	

1. Introduzione
2. Costi, risorse e livelli essenziali
3. Il riparto per macrolivelli
4. La «pesatura»
5. Nord, centro e sud
6. Conclusioni

p.

Fabbisogni, costi standard e livelli essenziali di assistenza: qualche riflessione sui raccordi con la riforma contabile e la funzione di controllo, *di Carlo Chiappinelli*

1. Premessa: un approccio «contabile» alla tematica
2. Un cenno alle audizioni della Corte dei conti
3. L'armonizzazione dei sistemi contabili
4. Profili contabili e strumenti di informazione, programmazione e controllo della spesa
5. Conclusioni: il contributo del controllo

I «costi standard» tra federalismo fiscale e centralismo, *di Lorenzo Cuocolo*

1. Introduzione
2. Costi, risorse e livelli essenziali
3. Il riparto per macrolivelli
4. La «pesatura»
5. Nord, centro e sud
6. Conclusioni

Federalismo fiscale regionale, autonomia finanziaria e costi standard: quali prospettive?, *di Nerina Dirindin e Simone Pellegrino*

1. Che cosa si intende per federalismo fiscale
2. L'autonomia finanziaria delle Regioni

3. I costi standard in sanità

p.

Federalismo, federalismo fiscale, federalismo sanitario. Il lessico costituzionale alla prova dei costi standard, *di Giorgio Grasso*

1. Rilievi introduttivi
2. Un tentativo di esegesi in chiave «federalista» del Titolo V (e dell'art. 5) della Costituzione
3. Federalismo e federalismo fiscale nella legge n. 42/2009 (e nei primi decreti legislativi di attuazione)
4. Federalismo fiscale e federalismo sanitario: a chi la primogenitura? Cenni sull'art. 19-ter del d.lgs. n. 229/1999 e sul d.lgs. n. 56/2000
5. I costi standard in sanità nel d.lgs. n. 68/2011: elementi di conservazione o di effettiva novità?

Problemi sul cosiddetto federalismo fiscale in sanità, *di Ettore Jorio*

Postilla: il nuovo sistema di finanziamento della sanità alla luce del d.lgs. 68/2011

Polisemia del fabbisogno sanitario. prime osservazioni sull'impostazione del d.lgs. 68/2011, *di Barbara Pezzini*

Costi e fabbisogni standard in sanità  
Il fabbisogno «standard» e il fabbisogno «Lea»  
Fabbisogni e costi standard regionali  
Architettura istituzionale, intelligibilità e completezza del disegno di riforma

Il decreto legislativo sui costi e fabbisogni standard in sanità: prime valutazioni, *di Fabrizio Politi*

p.

1. Introduzione
2. Il contenuto del d.lgs. 68/2011
3. Le incoerenze interne del d.lgs. 68/2011 con particolare riferimento ai costi del sistema sanitario e la necessaria tutela del diritto alla salute

Aspettando il federalismo?, *di Francesco Taroni*

1. Introduzione
2. Un profilo storico
3. Le istituzioni del federalismo
4. La condizionalità come modello

I provvedimenti applicativi dei piani di rientro nell'ambito del sindacato giurisdizionale amministrativo, *di Piera Maria Vipiana*

1. Piani di rientro e sindacato giurisdizionale amministrativo
2. La natura giuridica dei piani di rientro e le conseguenze in sede giurisdizionale amministrativa
3. Le fattispecie di provvedimenti applicativi di piani di rientro
4. La legittimazione a ricorrere
5. Le decisioni dei giudici amministrativi
6. I margini di sindacabilità dei piani di rientro
7. I provvedimenti applicativi dei piani di rientro tra vincolatezza e merito
8. Osservazioni conclusive